



Servicio de Deportes



# “Las funciones y tareas del servicio municipal de deportes”

OURENSE

**José Ángel Otero Lamas.**

**Licenciado en Educación Física. (colexiado nº9714).**

**deporte**  
municipal

30 e 31 de outubro e 6, 7, 13 e 14 de novembro de 2009

**Curso Básico Para Xestores De Instalacións  
E Servizos Deportivos De Pequenos Municipios**



## Primeras consideraciones:

El ámbito genérico "Deporte" se consolida como un gran universo que día a día plantea **la necesidad de ser estudiado y con la inquietud de no poder dar respuestas que se anticipen en el tiempo a la gran evolución que experimenta este dinamizador cultural definido de forma universal como "Deporte"**.





## Primeras consideraciones:

- Con el inicio del nuevo siglo, el ámbito generico “deporte” es un gran universo.***
  - Nuevas concepciones.***
  - Nuevos practicantes.***
  - Nuevas motivaciones***
  - Nuevas estructuras organizativas***



## **GESTIÓN:**

Al conjunto de actividades que llevan a definir la **organización** deportiva, la **planificación** de las actividades a desarrollar, su puesta en práctica y el **control** subsiguiente; todo ello enmarcado en el contexto de la existencia de unas **necesidades deportivas ciudadanas**, reales o potenciales y su satisfacción de la manera más **racional** posible en cuanto a **rendimientos sociales, deportivos y económicos.**



## MARCO COMPETENCIAL EN MATERIA DE DEPORTE

**Constitución Española de 27 de Diciembre de 1978 (BOE núm. 311-1, de 29 de Diciembre de 1978).**

***Art. 43. 3. : “ Los poderes públicos fomentarán la educación sanitaria, la educación física y el deporte. Asimismo facilitarán la adecuada utilización del ocio.”***

***Art. 148.1. 19.<sup>a</sup> : “Las Comunidades Autónomas podrán asumir competencias en las siguientes materias: ...***

***19.<sup>a</sup>. Promoción del deporte y de la adecuada utilización del ocio “.***

**Ley Orgánica 1/1981, de 6 de abril, Estatuto de Autonomía de Galicia.**

***Art. 27.- En el marco del presente Estatuto corresponde a la Comunidad Autónoma gallega la competencia exclusiva de las siguientes materias:  
22.- La promoción del deporte y la adecuada utilización del ocio.***



## MARCO COMPETENCIAL EN MATERIA DE DEPORTE

### Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local:

**Contempla el hecho deportivo en el MUNICIPIO desde dos vertientes:**

*Art. 25.2. El Municipio ejercerá, en todo caso, competencias, en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, en las siguientes materias:...*

*m) Actividades o instalaciones culturales y deportivas; ocupación del tiempo libre; turismo”.*

**Respecto de la segunda vertiente relativa a los servicios mínimos, el art. 26 dice:**

*“ 1. Los municipios por sí o asociados deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:...*

*c) En los Municipios con población superior a 20.000 "habitantes-equivalentes", además:*

*Protección civil, prestación de servicios sociales, prevención y extinción de incendios e instalaciones deportivas de uso público.*



# MARCO COMPETENCIAL EN MATERIA DE DEPORTE

## Ley 11/1997, de 22 de agosto, General del Deporte de Galicia.:

### Artículo 12.

Corresponde a las Diputaciones Provinciales en el ámbito de su territorio:

- Fomentar, promover y difundir la actividad deportiva en su ámbito territorial, facilitando al máximo la realización de actividades deportivas, en coordinación con los programas generales de la Comunidad Autónoma.
- Participar en la elaboración y ejecución de los programas generales de la Administración deportiva autonómica cuyo objeto sea la construcción y mejora de las instalaciones deportivas de uso público.
- Coordinar dentro del programa general de la Administración autonómica la utilización de las instalaciones deportivas públicas de titularidad provincial.
- Ejercer cuantas funciones y competencias les estén atribuidas en virtud de la normativa estatal, de la presente Ley y de las normas que la desarrollan, así como todas las que les puedan ser transferidas o delegadas, dentro de los programas generales aprobados por la Administración autonómica.
- Ejecutar, en su caso, por delegación los programas generales que en la materia objeto de la presente Ley apruebe la Administración autonómica correspondiente a su ámbito territorial.
- Colaborar con los ayuntamientos en la promoción y fomento de la actividad deportiva, en especial en el deporte en edad escolar.
- Cualesquiera otras actuaciones que redunden en beneficio del desarrollo deportivo local, comarcal o provincial.



# MARCO COMPETENCIAL EN MATERIA DE DEPORTE

## Ley 11/1997, de 22 de agosto, General del Deporte de Galicia.:

Artículo 13.

Corresponde a los ayuntamientos en su respectivo término municipal:

- Fomentar y promocionar la actividad deportiva en su territorio respectivo, en los términos de la legislación vigente y de la presente Ley.
- Autorizar, de conformidad con los requisitos generales, la realización de actividades deportivas fuera de las instalaciones deportivas y en el patrimonio público municipal.
- Promover y tutelar y, en su caso, ejecutar en el ámbito de su competencia los programas generales del deporte en edad escolar de la Administración autonómica, mediante la colaboración con la misma, así como con otros entes locales, federaciones deportivas gallegas u otras asociaciones deportivas.
- Construir instalaciones deportivas de carácter comunitario de conformidad con el Plan general de instalaciones y equipamientos deportivos, velar por la plena utilización de las existentes en su término, procurando la participación de las asociaciones deportivas de su ámbito municipal en la optimización del uso de las mismas, y cuidar sus condiciones de higiene y seguridad.
- Llevar un censo actualizado de instalaciones deportivas en su término.
- Velar para que en los planes de ordenación urbanística se establezcan las reservas de espacios y calificaciones de zonas para la práctica del deporte y la instalación de equipamientos deportivos en los instrumentos de ordenación urbanística.
- Cooperar con otros entes públicos o privados para llevar a cabo el cumplimiento de los programas generales que establezca la Administración autonómica y, en general, el cumplimiento de las finalidades contempladas en la ley.
- Fomentar la creación de asociaciones deportivas, especialmente en los centros de enseñanza, barrios y centros de trabajo.
- Cualesquiera otras facultades atribuidas legal o reglamentariamente que contribuyan a los fines u objetivos de la presente Ley.



**Cada Ayuntamiento actúa en función de sus características y en consonancia con su Sistema Deportivo local:**

**Incidencia de los servicios deportivos públicos. Áreas críticas.**

- 1.- Gran diversidad de servicios.**
- 2.- La planificación en la Gestión.**
- 3.- Modelos de gestión.**
- 4.- La capacidad inversora.**
- 5.- El tejido asociativo deportivo.**
- 6.- Evolución de los presupuestos.**



## FUNCIONES GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (I):

- ❑ **Función Administradora:** Administrar los recursos disponibles con eficacia y eficiencia: Control del gasto y reducción del déficit.
- ❑ **Función Coordinadora:** Conseguir la colaboración y participación de todos los agentes implicados en el sistema deportivo local, estableciéndose ámbitos de actuación complementarios entre los mismos.
- ❑ **Función Reguladora:** Gestionar y reglamentar el uso de instalaciones y espacios deportivos, y la participación de los ciudadan@s.



## FUNCIONES GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (II):

- ❑ **Función Integradora:** Facilitar la práctica deportiva a tod@s los ciudadan@s, como mejora de su calidad de vida.
- ❑ **Función Inversora:** Creación de red de equipamientos públicos que permitan el acceso de todos los ciudadanos a la práctica deportiva.
- ❑ **Función Planificadora:** Definir unos objetivos concretos y diseñar las estrategias a seguir para conseguirlos, así como prever y cuantificar los medios y recursos necesarios estableciendo unos plazos de tiempo determinados para su consecución.

OURENSE

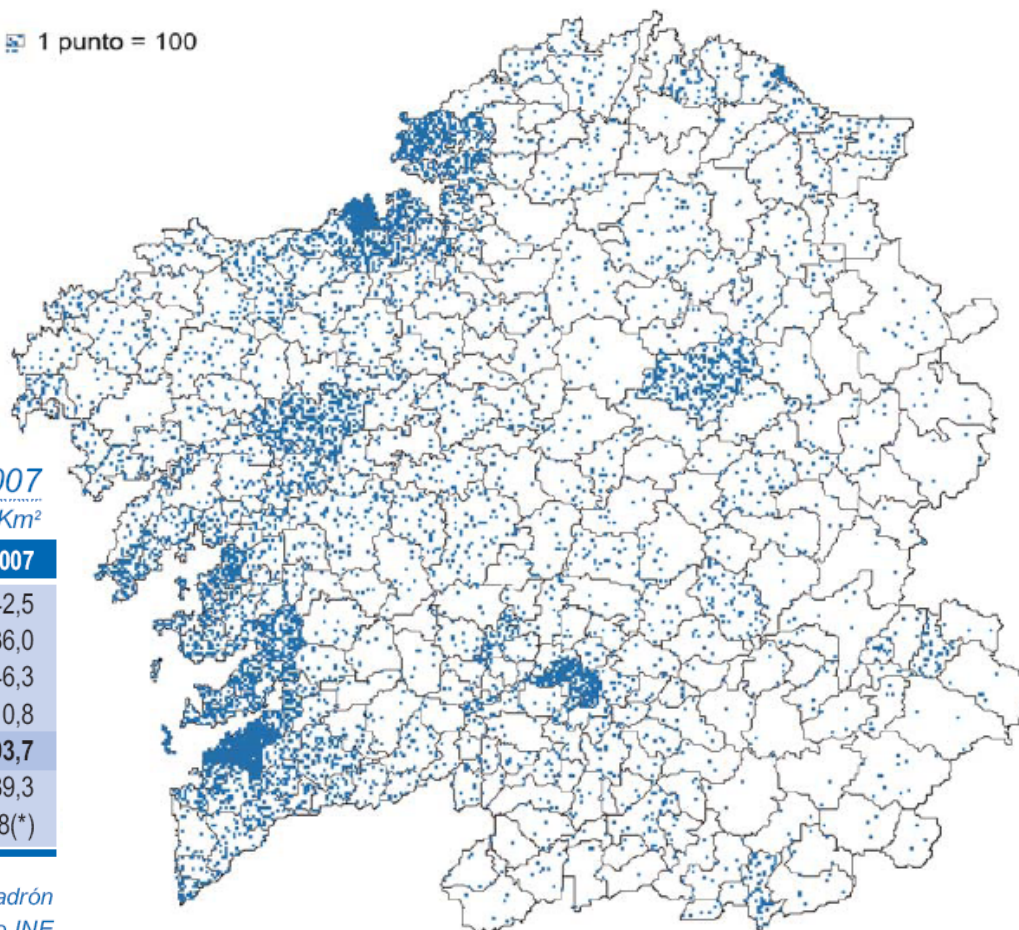


Poboación segundo o municipio de residencia. Ano 2007

Persoas



1 punto = 100



Densidade de poboación. Anos 1981 e 2007

Persoas/Km<sup>2</sup>

	1981	2007
A Coruña	137,5	142,5
Lugo	41,1	36,0
Ourense	59,1	46,3
Pontevedra	196,5	210,8
<b>Galicia</b>	<b>95,1</b>	<b>93,7</b>
España	74,5	89,3
UE-27	..	114,8(*)

Fonte: Elaboración propia a partir dos datos do Padrón municipal de habitantes do INE EUROSTAT

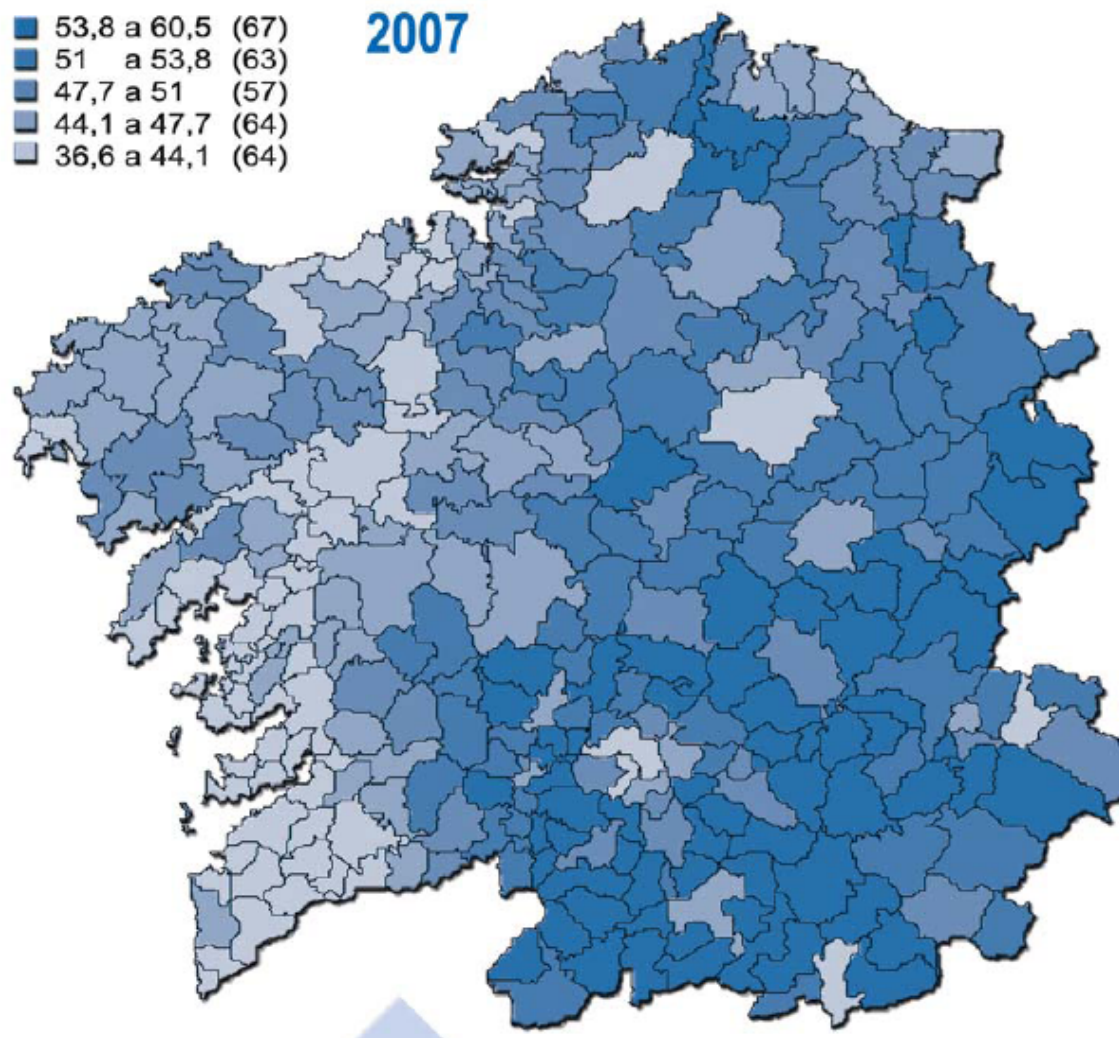
Nota: (\*) os datos da UE-27 fan referencia ao ano 2006. .. Dato non dispoñible

Fonte: INE. Padrón municipal de habitantes

Nota: a data de referencia dos datos é o día 1 de xaneiro de 2007



Idade media da poboación. Ano 2007  
Anos





	Poboación total 2007	Densidade hab./km <sup>2</sup> 2007	Idade media (anos) 2007		Poboación total 2007	Densidade hab./km <sup>2</sup> 2007	Idade media (anos) 2007		Poboación total 2007	Densidade hab./km <sup>2</sup> 2007	Idade media (anos) 2007			
<b>Ourense</b>	<b>336.926</b>	<b>46,3</b>	<b>48,1</b>	32033	Gomesende	1.060	37,5	56,3	32062	Porqueira	1.136	26,2	57,0	
				32034	Gudiña, A	1.583	9,2	50,2	32063	Pobra de Trives, A	2.619	31,1	51,1	
32001	Allariz	5.506	64,0	48,3	32035	Irixo, O	1.903	15,7	58,3	32064	Pontedeuva	723	73,0	52,3
32002	Amoeiro	2.334	58,8	51,6	32036	Xunqueira de Ambia	1.834	30,5	55,3	32065	Punxín	907	53,0	54,0
32003	Amoia, A	1.171	56,6	52,8	32037	Xunqueira de Espadanedo	1.002	36,3	50,4	32066	Quintela de Leirado	801	25,6	57,1
32004	Avión	2.693	22,3	53,6	32038	Larouco	624	26,3	55,5	32067	Rairiz de Veiga	1.732	24,0	55,3
32005	Baltar	1.126	12,0	57,2	32039	Laza	1.683	7,8	56,6	32068	Ramirás	2.018	49,6	56,4
32006	Bande	2.292	23,2	55,4	32040	Leiro	1.860	48,6	53,3	32069	Ribadavia	5.390	213,9	46,7
32007	Baños de Molgas	1.922	28,4	55,9	32041	Lobeira	1.089	15,8	58,5	32070	San Xoán de Río	811	13,3	60,5
32008	Barbadás	8.685	287,6	39,8	32042	Lobios	2.321	13,8	52,6	32071	Riós	2.003	17,5	55,7
32009	Barco de Valdeorras, O	13.943	162,7	40,8	32043	Maceda	3.146	30,9	50,1	32072	Rúa, A	4.905	136,6	46,7
32010	Beade	557	87,0	49,3	32044	Manzaneda	1.069	9,3	55,7	32073	Rubiá	1.617	16,1	53,7
32011	Beariz	1.360	24,3	52,9	32045	Maside	3.056	76,4	51,6	32074	San Amaro	1.355	46,9	54,0
32012	Blancos, Os	1.086	22,8	54,0	32046	Melón	1.546	29,0	54,3	32075	San Cibrao das Viñas	4.151	105,1	45,5
32013	Boborás	3.057	34,8	54,4	32047	Merca, A	2.269	44,5	54,4	32076	San Cristovo de Cea	2.839	30,1	54,1
32014	Bola, A	1.497	42,9	55,4	32048	Mezquita, A	1.406	13,5	53,0	32077	Sandiás	1.525	28,9	54,0
32015	Bolo, O	1.187	13,0	59,7	32049	Montederramo	1.072	7,9	56,3	32078	Sarreaus	1.680	21,7	56,5
32016	Calvos de Randín	1.110	11,4	60,1	32050	Monterrei	3.094	26,0	54,5	32079	Taboadela	1.680	66,7	48,8
32017	Carballeda de Valdeorras	1.947	8,7	48,7	32051	Muíños	1.922	17,5	54,7	32080	Teixeira, A	518	18,8	60,3
32018	Carballeda de Avia	1.600	34,0	52,9	32052	Nogueira de Ramuín	2.475	25,2	53,1	32081	Toén	2.649	45,4	50,7
32019	Carballiño, O	13.838	254,4	45,4	32053	Oímbra	1.957	27,2	51,6	32082	Trasmiras	1.724	30,4	55,4
32020	Cartelle	3.487	37,0	55,5	32054	Ourense	107.186	1.268,5	43,8	32083	Veiga, A	1.204	4,1	59,4
32021	Castrelo do Val	1.242	10,2	55,1	32055	Pademe de Allariz	1.605	41,4	55,8	32084	Verea	1.272	13,5	57,6
32022	Castrelo de Miño	1.997	50,3	55,0	32056	Padrenda	2.405	42,2	52,3	32085	Verín	13.991	148,7	43,6
32023	Castro Caldelas	1.687	19,3	55,5	32057	Parada de Sil	752	12,1	59,1	32086	Viana do Bolo	3.442	12,7	52,8
32024	Celanova	6.104	90,7	49,3	32058	Pereiro de Aguiar	5.934	97,4	46,1	32087	Vilamarín	2.281	40,7	51,5
32025	Cenlle	1.513	52,2	54,3	32059	Peroxa, A	2.345	43,0	54,4	32088	Vilamartin de Valdeorras	2.247	25,4	52,3
32026	Coles	3.257	85,5	49,6	32060	Petín	1.066	35,0	49,5	32089	Vilar de Barrio	1.775	16,6	56,2
32027	Cortegada	1.328	49,4	51,4	32061	Piñor	1.444	27,4	53,1	32090	Vilar de Santos	1.002	48,4	52,8
32028	Cualedro	2.148	18,3	55,0					32091	Vilardevós	2.430	16,0	56,4	
32029	Chandrexa de Queixa	719	4,2	56,3					32092	Vilariño de Conso	727	3,6	52,1	
32030	Entrimo	1.390	16,4	55,7										
32031	Esgos	1.259	33,3	52,7										
32032	Xinzo de Limia	10.022	75,5	44,6										

OURENSE



## Liquidación dos orzamentos dos concellos.2007

	Obrigas recoñecidas netas
32001 Allariz	7.746.850,00€
32002 Amoeiro	1.123.797,00€
32003 Arnoia, A	1.275.303,00€
32004 Avión	2.170.477,00€
32005 Baltar	1.401.257,00€
32006 Bande	1.527.348,00€
32007 Baños de Molgas	1.273.876,00€
32008 Barbadás	6.078.170,00€
32009 Barco de Valdeorras, O	9.171.902,00€
32010 Beade	377.622,00€
32011 Beariz	779.916,00€
32012 Blancos, Os	854.766,00€
32013 Boborás	2.002.241,00€
32014 Bola, A	1.575.669,00€
32015 Bolo, O	762.682,00€
32016 Calvos de Randín	833.885,00€
32018 Carballeda de Avia	..
32017 Carballeda de Valdeorras	1.616.335,00€
32019 Carballiño, O	10.170.235,00€
32020 Cartelle	2.174.269,00€
32022 Castro de Miño	1.230.298,00€
32021 Castro do Val	1.484.564,00€
32023 Castro Caldelas	1.614.032,00€
32024 Celanova	4.945.543,00€
32025 Cenlle	831.766,00€
32029 Chandrexa de Queixa	715.434,00€
32026 Coles	1.684.275,00€
32027 Cortegada	748.357,00€
32028 Cualedro	1.773.215,00€
32030 Entrimo	1.860.470,00€
32031 Esgos	..
32033 Gome sende	586.879,00€

32034 Gudiña, A	1.534.281,00€
32035 Irixe, O	1.409.193,00€
32038 Larouco	510.024,00€
32039 Laza	1.157.489,00€
32040 Leiro	1.114.743,00€
32041 Lobeira	..
32042 Lobios	1.499.889,00€
32043 Maceda	2.021.248,00€
32044 Manzaneda	1.572.985,00€
32045 Maside	1.963.586,00€
32046 Melón	1.058.275,00€
32047 Merca, A	1.170.591,00€
32048 Mezquita, A	1.907.036,00€
32049 Montederramo	1.045.391,00€
32050 Monterrei	1.956.475,00€
32051 Muíños	2.787.224,00€
32052 Nogueira de Ramuín	2.654.748,00€
32053 Ombra	1.160.562,00€
32054 Ourense	86.122.707,00€
32055 Pademe de Allariz	873.356,00€
32056 Padrenda	1.143.845,00€
32057 Parada de Sil	847.220,00€
32058 Pereiro de Aguiar	4.219.627,00€
32059 Peroxa, A	1.256.965,00€
32060 Petín	1.340.381,00€
32061 Piñor	765.238,00€
32063 Pobra de Trives, A	1.242.992,00€
32064 Pontedeva	365.482,00€
32062 Porqueira	936.414,00€
32065 Punxín	525.954,00€
32066 Quintela de Leirado	446.153,00€
32067 Rairiz de Veiga	1.665.645,00€
32068 Ramirás	937.348,00€
32069 Ribadavia	5.824.968,00€
32071 Riós	1.790.487,00€
32072 Rúa, A	3.604.505,00€
32073 Rubiá	1.247.977,00€
32074 San Amaro	669.041,00€
32075 San Cibrao das Viñas	4.488.219,00€
32076 San Cristovo de Cea	1.732.281,00€
32070 San Xoán de Rio	441.676,00€
32077 Sandiás	1.034.467,00€
32078 Sarreaus	1.654.572,00€

32079 Taboadela	1.354.237,00€
32080 Teixeira, A	498.676,00€
32081 Toén	1.359.566,00€
32082 Trasmiras	837.245,00€
32083 Veiga, A	1.216.902,00€
32084 Vereá	895.565,00€
32085 Verín	8.522.185,00€
32086 Viana do Bolo	2.555.974,00€
32087 Vilamarín	1.417.326,00€
32088 Vilamartin de Valdeorras	1.227.196,00€
32089 Vilar de Barrio	1.581.392,00€
32090 Vilar de Santos	1.391.282,00€
32091 Vilardevós	1.947.064,00€
32092 Vilaríño de Conso	1.910.914,00€
32032 Xinzo de Limia	7.245.224,00€
32036 Xunqueira de Ambia	948.482,00€
32037 Xunqueira de Espadanedo	619.259,00€



## FUNCIONES GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (I):

- ❑ **Función Administradora:** Administrar los recursos disponibles con eficacia y eficiencia: Control del gasto y reducción del déficit.
- ❑ **Función Coordinadora:** Conseguir la colaboración y participación de todos los agentes implicados en el sistema deportivo local, estableciéndose ámbitos de actuación complementarios entre los mismos.
- ❑ **Función Reguladora:** Gestionar y reglamentar el uso de instalaciones y espacios deportivos, y la participación de los ciudadan@s.



## FUNCIONES GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (II):

- ❑ **Función Integradora:** Facilitar la práctica deportiva a tod@s los ciudadan@s, como mejora de su calidad de vida.
- ❑ **Función Inversora:** Creación de red de equipamientos públicos que permitan el acceso de todos los ciudadanos a la práctica deportiva.
- ❑ **Función Planificadora:** Definir unos objetivos concretos y diseñar las estrategias a seguir para conseguirlos, así como prever y cuantificar los medios y recursos necesarios estableciendo unos plazos de tiempo determinados para su consecución.

OURENSE



# TAREAS GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (I):

## En relación a las pautas de GESTION:

- Definición de políticas públicas en materia deportiva con especificación de objetivos y metas a conseguir y planificación de estrategias a medio y largo plazo.
- Actuaciones eficaces con estructuras flexibles que requieren una clara definición de objetivos y metas.
- Una planificación estratégica a medio y largo plazo que cada vez demanda la importancia de la evaluación.
- Búsqueda de indicadores de gestión que fundamenten y legitimen la acción deportiva municipal.
- Cooperación con el sector privado hacia un acercamiento en relación a una planificación complementaria de ambos sectores y aprovechamiento de recursos



## TAREAS GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (II):

### En relación a las infraestructuras deportivas:

- Consolidación de las redes básicas de infraestructura deportiva.
- Desarrollo de redes complementarias de infraestructura deportiva a través de proyectos mancomunados.
- Aprovechamiento de los recursos naturales, preservando el equilibrio ecológico y la protección del medio ambiente.
- Proyectos de parques recreativos incluyendo módulos y/o elementos de uso y disfrute libre y espontáneo
- Equipamientos poli funcionales integradores y en la medida de lo posible autofinanciables en su mantenimiento.
- Aprovechamiento de equipamientos escolares para la comunidad vecinal en horario no lectivo
- Implantación de mecanismos que permitan un control de gasto.
- Reserva de suelo para dotaciones deportivas.



## TAREAS GENERALES DE LOS MUNICIPIOS EN MATERIA DEPORTIVA (III):

**En relación con los proyectos de actuación deportiva:**

- Potenciar una mayor participación social, acercamiento a las necesidades reales de los ciudadanos.
- Adaptar el ámbito profesional a los indicativos de una demanda en progresión.
- El Centro de enseñanza como núcleo para el desarrollo de la actividad deportiva en los pequeños municipios.
- Fomento y consolidación del tejido asociativo deportivo, mediante medidas de apoyo y colaboración, potenciando las actuaciones desde un prisma de consolidación y estructuración.
- Nuevas pautas de organización y colaboración que nos posibilitarán nuevas estructuras para el desarrollo de ciertos programas deportivos.
- Reducción de marginalidades, apoyando mediante programas especiales a los sectores más desfavorecidos.
- Colaboración y cooperación con el deporte federado con una delimitación clara de competencia y selección rigurosa de espectáculos deportivos.



Servicio de Deportes



# GRACIAS POR SU ATENCIÓN

deporte  
municipal

[joseangel.otero@vigo.org](mailto:joseangel.otero@vigo.org)

OURENSE

deporte  
municipal

30 e 31 de outubro e 6, 7, 13 e 14 de novembro de 2009  
Curso Básico Para Xestores De Instalacións  
E Servizos Deportivos De Pequenos Municipios